

Handhavingsbeleid Drank- en Horeca Koggenland



D13.004355



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Waarom handhaving	4
2.1	Op wie wordt er gehandhaafd?	4
2.2	De systematiek	4
2.3	De sanctiestrategie	6
3	Overtreding van regels van veelal technisch-administratieve aard, van zaken die niet direct van invloed zijn op de openbare orde en veiligheid en van niet- vergunninghouders	7
4	Overtredingen van APV en DHW die invloed hebben of kunnen hebben op openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en gezondheid	10
5	Reguliere horeca overtredingen	11
6	Paracommerciële horeca overtredingen	15
7	Overtredingen wetboek van strafrecht, Opiumwet, wapenwetgeving etc.	19



1 Inleiding

De basis van overheidshandelen is vertrouwen. In het kader van de horeca betekent dit het vertrouwen op de verantwoordelijkheid van de professionele horecaondernemer om de zaak zo te exploiteren dat er geen sprake is van overlast voor de omgeving, dat er geen alcohol wordt geschonken of verkocht aan jongeren, dat er geen drugs worden verhandeld, dat er niet wordt doorgeschonken al iemand al in kennelijke benevelde staat verkeert, dat de openings-sluitingstijden worden nageleefd, dat er geen brandonveilige situaties ontstaat enz. enz.

Dat is niet zo een probleem want over het algemeen heeft de horeca ondernemer hetzelfde belang bij een goed sociaal klimaat in het dorp en zijn directe omgeving als de gemeente. Het merendeel van de horecaondernemers werkt dan ook heel goed samen aan een veilig uitgaansklimaat waarin ook de woon- de cultuur- en winkelfunctie wordt gerespecteerd. Maar het loopt soms uit de hand voor die situaties zijn de regels vastgesteld.

De regels waar de ondernemers zich aan dienen te houden liggen vast in de vergunningen of ontheffingen, die weer gebaseerd zijn op wet- en regelgeving. Het gaat dan ook heel vaak om regels die door de gemeente in medebewind moeten worden uitgevoerd.

De regels stellen is de regels handhaven, dat vloeit voort uit de beginselplicht tot handhaving die voor de totale overheid geldt. Handhaven is gericht op het opleggen van sancties als een regel wordt overtreden.

Daarbij is het bevoegd gezag altijd de burgemeester. Zowel als het gaat om de vergunning op grond van de Drank- en horecawet als die op grond van de APV. Bij de Drank- en Horecawet vloeit dat direct voort uit de wet, bij de APV waar de insteek openbare orde en veiligheid is vloeit deze bevoegdheid rechtstreeks voort uit de Gemeentewet.



2 Waarom handhaving

Het overgrote deel van de horecaondernemers leeft vanuit de eigenwaarde de regels gewoon na. Daar zitten de knelpunten niet of in zeer beperkte mate. Het gaat zoals ook op andere terreinen vaak het geval is meestal om een kleine groep horecaondernemers die zich te vaak net aan de regels houdt en daardoor onvoldoende of geen maatschappelijke verantwoording toont voor de omgeving.

2.1 Op wie wordt er gehandhaafd?

De vergunning houder is als enge verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden en bepalingen van de afgegeven vergunning en de wettelijke voorschriften. Dit ook als er andere leidinggevend en in de vergunning zijn genoemd.

De leidinggevend en vallen immers ook onder de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, het gaat om personeelsleden die mogelijk tijdens zijn afwezigheid de zaak runnen. Dat heeft tot gevolg dat bestuurlijke boetes en bestuurlijke handhaving altijd op de vergunninghouder worden gericht. De gemeente treedt verder niet in de verhouding tussen de vergunninghouder en zijn personeel.

2.2 De systematiek

Geel + Geel + Geel = Rood!!

Dit is het algemene uitgangspunt dat voor de totale horeca handhaving wordt gehanteerd. De basis voor dit handhavingsprincipe is al vastgelegd in de Drank en Horecawet, daarin wordt voor verstrekking van alcoholhoudende dranken aan bijvoorbeeld jongeren < 16 jaar (na 1-1-2014 18 jaar) aangegeven dat de burgemeester bij drie overtredingen, begaan binnen een periode van 12 maanden, de verkoop van alcohol kan verbieden voor de duur van één tot en met twaalf weken. En om dat verbod kracht bij te zetten in de verbodsperiode kan er een preventieve dwangsom worden opgelegd, te verbeuren bij elke overtreding van het verbod. Na een jaar zonder overtredingen, gerekend vanaf de afloop van de sanctietermijn, is de lei weer schoongeveegd.

Dit principe kan in variatie op elke overtreding worden toegepast. Daarbij zal onderscheid worden gemaakt tussen type overtredingen. De overtredingen op grond van de Drank en horecawet en die van de APV worden hierbij gelijkgesteld.

Krijgt een ondernemer voor de derde keer binnen een termijn van 5 jaar gerekend vanaf de eerste besluit tot tijdelijke sluiting, wederom een tijdelijke sluiting opgelegd, dan wordt de derde sluiting een definitieve. Dan wordt het **Rood + rood + rood = zwart**. Zwart staat voor definitieve sluiting.



Geel + Geel + Geel = Rood de lichte variant

Bij 3 overtredingen van voorschriften van de exploitatie- of de terrasvergunning op grond van de DHW en/of APV uit categorie 1 binnen de termijn van 12 maanden, waarbij een matige verstoring van de openbare orde en veiligheid alsmede van de woon- of leefomgeving is gemoeid, wordt de vergunning ingetrokken. Daarbij wordt aangegeven wanneer een nieuwe vergunning kan worden verleend. Aldus wordt de feitelijke sluitingstermijn bepaald. Wordt binnen een jaar na het verstrijken van de onherroepelijke sanctietermijn geen nieuwe overtreding begaan, dan is de lei van de ondernemer schoongeveegd. Na afloop van de tijdelijke sluiting kan de zaak pas weer open nadat er een nieuwe vergunning is aangevraagd en voor zover deze is verleend. Wordt het bevel tot (tijdelijke) sluiting niet opgevolgd dan wordt ofwel de preventieve dwangsom, gericht op de instandhouding van de sluiting, geactiveerd ofwel er wordt gesloten op basis van bestuursdwang. Blijft de zaak desondanks open, dan kan de sanctie worden verlengd of worden omgezet in een definitieve sluiting.

Geel + geel = rood de middelvariant

Bij overtredingen van de exploitatie- of de terrasvergunning op grond van de APV die tot een redelijke tot ernstige verstoring van de openbare orde en/of tot een verstoring van het leefklimaat hebben geleid (categorie 2) zal direct na de 2^e overtreding binnen de termijn van één jaar de vergunning (tijdelijk) worden ingetrokken. Na afloop van de tijdelijke sluiting kan de zaak pas weer open nadat er een nieuwe vergunning is aangevraagd en voor zover deze is verleend. Wordt het bevel tot (tijdelijke) sluiting niet opgevolgd dan wordt ofwel de preventieve dwangsom, gericht op de instandhouding van de sluiting, geactiveerd ofwel er wordt gesloten op basis van bestuursdwang. Blijft de zaak desondanks open, dan kan de sanctie worden verlengd of worden omgezet in een definitieve sluiting.

geel = rood de zwaarste variant

Zodra er zich ernstige strafbare zaken hebben afgespeeld kan de burgemeester op verzoek van de politie de zaak (na een aanvankelijk kortdurende sluiting op basis van spoedeisendheid naar aanleiding van het incident) direct tijdelijk of onvoorwaardelijk sluiten. Het gaat dan om geweldsdelicten, aangetroffen wapens, drugs, gestolen goederen c.a. Dit zal de algemene regel zijn, maar ook hier moet nadrukkelijk worden gekeken naar de proportionaliteit van de sanctie.

De overtredingen in de categorieën 1 en 2 zullen vaak worden geconstateerd door de toezichthouders van de gemeente. Maar ook klachten bij de Milieudienst bijvoorbeeld over geluidsoverlast, kunnen aan de basis van constatering liggen. De overtredingen zullen altijd worden vastgelegd, ofwel doordat er een boete is opgelegd (in het zogenaamde transactie handhaven) ofwel door metingen of constatering.

In alle situaties zal de overtreder in een bestuursrechtelijke brief te horen krijgen waar hij staat, wat er bij een volgende overtreding gaat gebeuren zodat hij tijdig maatregelen kan nemen om sluiting te voorkomen.

Handhaving betekent meestal evenveel juridische procedures als handhavingsbesluiten, zeker, als het om het uitdelen van de rode kaarten gaat. Dat betekent dat het maatschappelijke doel dat met



handhaving wordt nagestreefd alleen kan worden behaald als zowel de procedures als de beoordeling daarvan vlekkeloos verlopen en er bestuurlijk een rechte koers wordt gevaren.

2.3 De sanctiestrategie

Hard uitgangspunt is dat er pas sprake kan zijn van een overtreding van enig voorschrift nadat dat is opgelegd. Dat betekent dat er eerst een vergunning moet zijn!

Is er geen vergunning verleend en is een zaak desondanks toch open, dan volgt directe sluiting tot aan het moment dat de vergunning is verleend. Dit ook als de vergunning inmiddels is aangevraagd. Het is immers verboden om zonder vergunning open te zijn en/of alcohol te verstrekken.

Het is dus primair de verantwoordelijkheid van de ondernemer om rekening houdend met de termijnen die e gemeente in redelijkheid nodig heeft voor de beoordeling van een aanvraag, tijdig de vergunning aan te vragen en daarbij ook te zorgen voor een complete indiening van de aanvraag.



3 Overtreding van regels van veelal technisch-administratieve aard, van zaken die niet direct van invloed zijn op de openbare orde en veiligheid en van niet-vergunninghouders

In de matrix is beschreven welke overtredingen van welk voorschrift hiertoe worden gerekend. Kenmerk van de overtredingen is dat ze niet primair van invloed zijn op de openbare orde, veiligheid, leefomgeving en gezondheid maar dat ze door de eigenaar simpel administratief bij de gemeente kunnen worden rechtgezet. De aard van de overtreding leent zich niet goed voor een bestuurlijke boete. Een last onder dwangsom, eventueel gevolgd door een preventieve, is effectiever. Daarmee kan voortzetting van een overtreding of herhaling adequaat worden voorkomen. Om na constatering door de toezichthouders te borgen dat de zaak daadwerkelijk wordt gecorrigeerd wordt een aantal stappen genomen. In het stappenplan maakt voorlichting, zowel mondeling als schriftelijk, een essentieel onderdeel uit van de strategie. Daardoor weet de ondernemer van te voren hoe de gemeente zal handelen als hij in gebreke blijft.

Uitgangspunt is dat de ondernemer direct na de eerste overtreding nogmaals goed wordt voorgelicht, waarbij niet alleen de kale regels die in die categorie vallen worden genoemd, maar met name het maatschappelijke doel dat met het stellen van die regels wordt nagestreefd, wordt benadrukt.

De stappen.

- a. Constatering overtreding.
- b. Direct gesprek ter plaatse met de mededeling dat zaak binnen een bepaalde termijn moet worden rechtgezet omdat anders proces verbaal (PV) volgt;
- c. Dezelfde of de volgende werkdag bevestiging van gesprek in brief en verwijzing naar formulieren;
- d. op eerste dag na het verstrijken begunstigingstermijn, controle op ontvangst van de stukken.
- e. Stukken aanwezig en compleet? Dan zaak afgedaan.
- f. Stukken niet ingediend? Langs gaan bij ondernemer, bij voorkeur na afspraak, duidelijkheid verschaffen over consequenties aankondiging dwangsom;
- g. Inzet dwangsom traject, soms hoorplicht niet meer nodig want is al gewaarschuwd onder stappen b en c.
- h. na herstel door ondernemer zaak afdoen.

De herhaling bij een tweede overtreding

Bij de volgende overtreding in deze categorie volgt hetzelfde stappenplan. Bij de derde overtreding binnen een termijn van 12 maanden wordt een preventieve dwangsom opgelegd. Die is direct na constatering te verbeuren. Kenmerk van deze strategie is dat er binnen de categorie technisch-administratief geen onderscheid wordt gemaakt naar het type overtreding, ze worden gestapeld.



<i>omschrijving overtreding</i>	<i>juridisch kader</i>	<i>dwangsomhoogte</i>	<i>gericht op</i>	<i>bevoegd gezag</i>
Maken van reclame voor alcoholhoudende drank in strijd met de regels	DHW art. 2 2 ^e lid en Amvb op grond van DHW art., 2 1 ^e lid	€ 500 per week of deel van de week waarin de overtreding voortduurt, maximum € 5.000 Herhaling dwangsom mogelijk, ook, afhankelijk van situatie, bestuursdwang	Een ieder	burgemeester
Het niet ter plaatse in een paracommerciële horeca instelling aanwezig hebben van een registratie van barvrijwilligers	DHW art. 9, 3 ^e lid	€ 200 per week of deel van de week waarin de overtreding voortduurt, maximum € 2.000	Para commercie	burgemeester
Het niet ter plaatse in een paracommerciële horeca instelling aanwezig hebben van een afschrift van het door het bestuur vastgestelde reglement dat voldoet aan de eisen	DHW art. 9 4 ^e lid jo art. 9 1e en 2e lid	€ 200 per week of deel van de week waarin overtreding voortduurt, maximum € 2.000	Para commercie	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een ander bedrijf dan een slijterij licht-alcoholische dranken te verkopen behoudens de uitzonderingen opgesomd in art. 18, 2 ^e lid Categorie overig	DHW art. 18 1 ^e en 2 ^e lid	Is feitelijk overtreding van artikel 3, direct beëindigen	Een ieder	direct sluiten
Overtreding van het verbod om alcoholhoudende dranken zo uit te stallen dat het onderscheid met alcoholvrije dranken niet meer aanwezig	DHW art. 18 3 ^e lid	€ 200 per week of deel van de week waarin overtreding voortduurt maximum € 2.000	Winkel bedrijven supermarkten etc.	burgemeester
Overtreding van het verbod om, indien geen slijtersbedrijf of partijen-cateringbedrijf, sterke drank af te leveren bij particulieren	DHW art. 19 1 ^e lid geen vergunning relatie aanwezig	€ 1.000 per week of deel van de week waarin de overtreding voortduurt,, maximum € 5.000. <i>indien horecazaak is dit overtreding cat. 3.</i>	Een ieder	burgemeester
Overtreding van het verbod om alcohol te verstrekken aan personen die nog niet de daarvoor wettelijk vastgestelde leeftijd hebben bereikt	DHW art. 20. 1 ^e lid /4 ^e lid, DHW art. 19a	Bij 1 ^e overtreding bestuurlijke boete cat. C II, bij 2 ^e verhoging cf besluit bestuurlijke boete DHW, bij 3 ^e sluiting alcoholafdeling max 3 maanden, bij 4 ^e definitieve sluiting alcoholafdeling.	detailhandel	burgemeester



Het ontbreken bij de ingang van een voor het publiek bestemde toegang(en) van een bord met duidelijk leesbare leeftijdsgrenzen	DHW art. 20 5 ^e lid	€ 500 per week of deel van de week waarin overtreding voortduurt, maximum € 3.000. Niet voldoen na afloop termijn betekent gele kaart die meetelt in overtredingscategorie 3.	vergunningh ouders	burgemeester
Verbod op verkoop alcoholhoudende drank bij tankstations en/of in daarbij behorende winkels	DHW art. 22, 1 ^e lid	Bestuurlijke boete cat. C II + last onder dwangsom op het verwijderen en verwijderd te houden van de drank, xx per dag of deel van de dag dat de overtreding voortduurt, maximum € 5.000,=,bij niet voldoen hieraan in beslagname drank	Tank stations	burgemeester
Overtreding verbod op het aanwezig hebben en/of laten nuttigen in een voor het publiek toegankelijke ruimte van alcoholhoudende drank	DHW art. 25, 1 ^e en 2 ^e lid	Is feitelijk overtreding art. 3 DHW, dus directe sluiting	Een ieder	burgemeester
Overtreding van het verbod om zwak-alcohol houdende drank te verstrekken voor zover in de APV is bepaald dat dit in een bepaalde periode, mogelijk ook in een vastgelegd gebied, tijdelijk niet mag.	APV art. in samen- hang met DHW art. 25c, 1 ^e en 2 ^e lid, 18 2 ^e lid en 19 2 ^e lid, Horecaveror dening	Bestuurlijke boete cat. C 1, bij 2 ^e overtreding binnen 1 jaar sluiting drankdeel van de winkel. Kan leiden tot aantasting OOV.	Detail handel	burgemeester
Er is geen afschrift aanwezig van de vergunning en het daarbij behorende aanhangsel betreffende leidinggevenden	DHW art. 29, 3 ^e lid	€ 500 per week of deel van de week waarin de overtreding voortduurt, maximum € 2.000	Vergunning houders	burgemeester



4 Overtredingen van APV en DHW die invloed hebben of kunnen hebben op openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en gezondheid

Geel + geel + geel = rood.

Uitgangspunt is dat er binnen een periode van 12 maanden niet 3 keer een overtreding in deze categorie mag worden geconstateerd. Voorafgaand aan de eerste gele kaart wordt één keer een waarschuwing gegeven. Een gele kaart sluit een bestuursrechtelijke boete overigens **niet** uit. De derde gele kaart wordt automatisch een rode. Dat betekent een duidelijke sanctie, schorsing of intrekking van de exploitatievergunning en dus (tijdelijke)sluiting. Daarbij wordt bij intrekking aangegeven wanneer de exploitatievergunning weer op zijn vroegst kan worden verleend. De duur van de feitelijke sluiting is dan weer afhankelijk van de voorgeschiedenis (is er sprake van recidive?) en de mate waarin feitelijk de openbare orde en veiligheid c.a. is aangetast.

Rood + rood + rood = zwart

Is er binnen een termijn van 60 maanden 3 x maal rood opgelegd geweest, dan leidt de derde rode kaart automatisch tot definitieve intrekking van de exploitatievergunning en sluiting.

De overtredingen worden vooraf gewogen op zwaarte. Die weging bepaalt of er één of twee gele kaarten worden verstrekt. In het bijgevoegde overzicht staan zowel de overtredingen als de weging aangegeven. De overtredingen worden binnen deze totale categorie gestapeld. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt naar het type (DHW of APV).

Uitgangspunt is dat de ondernemer direct na de eerste overtreding nogmaals goed wordt voorgelicht, waarbij niet alleen de kale regels die in die categorie vallen worden genoemd, maar met name het maatschappelijke doel dat met het stellen van die regels wordt nagestreefd wordt benadrukt.

De stappen.

- a. constatering overtreding.
- b. Direct gesprek ter plaatse waarin gemotiveerd een waarschuwing wordt afgegeven, met een doorkijkje naar het mogelijke vervolg bij toepassing van 3 x geel = rood, de eerste constatering telt nog niet mee.
- c. Dezelfde of de volgende werkdag bevestiging van gesprek in brief;
- d. 2e constatering overtreding, weer gesprek, eventueel PV en altijd 1e gele kaart
- e. 3e constatering overtreding weer gesprek, PV en altijd 2e gele kaart, karakter geven van vooraanschrijving;
- f. 4e constatering overtreding binnen 12 maanden, gesprek bij de gemeente, gele en dus direct rode kaart dus besluit bestuursdwang
- g. daarna feitelijke sluiting en toezicht daarop.

Voor de intrekking van de exploitatievergunning is het aantal gele kaarten bepalend. Als een overtreding 2 gele kaarten oplevert zijn er maar 2 overtredingen aan de orde.



5 Reguliere horeca overtredingen

Overtredingen van APV en DHW die direct of indirect invloed hebben of kunnen hebben op openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en gezondheid.

Systematiek: Geel + geel + geel = rood.

Binnen deze totale categorie worden de gele kaarten, ongeacht de aard van de overtreding, altijd gestapeld. De derde gele kaart in deze categorie levert een ofwel tijdelijke schorsing op (standaard) ofwel leidt tot intrekking van de vergunning met de mogelijkheid dat een nieuw verzoek pas na een bepaalde termijn zal worden aangenomen. In deze laatste categorie wordt er dus ook opnieuw een bibob-onderzoek gedaan.

<i>omschrijving overtreding</i>	<i>juridisch kader</i>	<i>sanctie</i>	<i>weging</i>	<i>bevoegd gezag</i>
Overtreding van het verbod in te schenken of te verkopen zonder vergunning	Art. 3 DHW	Directe sluiting, zelfde dag tot vergunning is afgegeven	3 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning	Art. 2:28 1 ^e lid APV,	Directe sluiting, zelfde dag, tot vergunning is afgegeven.	3 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om handel te drijven in een horecagelegenheid	Art. 2:32 APV	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op overschrijding van de voor het betreffende bedrijf geldende sluitingstijden	Art. 2:29 APV	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om alcohol te verstrekken in een niet in de vergunning opgenomen lokaliteit. Naar strekking overtreding art. 3	DHW art. 12 1 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie, eerste constatering na waarschuwing altijd voorzien van PV cat. B II	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op	DHW art. 13 1 ^e	Eerst gesprek	1 x geel	burgemeester



het verstrekken van alcohol in een horecalokaliteit of terras voor gebruik elders	lid	plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie		
Overtreding van het verbod om detailhandel uit te voeren in een ruimte die alleen toegankelijk is door de horecalokaliteit te betreden	DHW art. 15 1 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op het hebben van automaten waarmee bedrijfsmatig alcohol kan worden verstrekt	DHW art. 16	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om alcohol te schenken aan personen die nog niet de daarvoor wettelijk vastgestelde leeftijd hebben bereikt	DHW art. 20. 1 ^e lid 4 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie, bij 1 ^e keer geel direct ook PV (cat. C II max,..)	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een slijterij, horecazaak of op een terras een persoon toe te laten die in kennelijke staat van dronkenschap en/of onder invloed van psychotrope stoffen verkeert	DHW art. 20, 6 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om een persoon in een slijterij, horecazaak of op een terras dienst te laten doen die in kennelijke staat van dronkenschap en/of onder invloed van psychotrope stoffen verkeert	DHW art. 20, 7 ^e lid	Geen waarschuwing, wel officieel gesprek bij eerste constatering/melding + direct PV, boete cat. C II, 2 ^e x is rood.	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol te verstrekken als in redelijkheid moet worden aangenomen dat dit tot verstoring	DHW art. 21	Geen waarschuwing, wel gesprek bij eerste constatering/mel	2 x geel	burgemeester



van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.		ding en direct PV, boete cat. C II, 2 ^e maal is rood		
Overtreding van het verbod om een horecazaak of slijterij open te houden als er geen leidinggevende aanwezig is die vermeld staat op de vergunning of bijlage en die ook nog niet is aangemeld	DHW art. 24 1 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen in slijterij of horecazaak gedurende de tijd dat daar alcohol wordt verstrekt	DHW art. 24 3 ^e lid	Geen waarschuwing, wel gesprek bij eerste constatering/melding en direct PV, boete cat. C II, 2 ^e x is rood.	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een horecalokaliteit alcohol te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die de betreffende horecazaak normaal vraagt (happy hours)	APV art. DHW art. 25 d 1 ^e lid onder a.	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om terrassen na 24.00 uur geopend te hebben	APV art	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod tot het hebben van versterkte muziek op een terras	APV art.	Eerst gesprek plus waarschuwing, overtreding wel direct laten beëindigen, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding geluidsgrenzen in het kader van de wet milieubeheer, inclusief negeren opgelegde maatwerkvoorschriften	Milieuwetgeving	Eerst gesprek plus waarschuwing, overtreding wel	1 x geel	Het college van B&W



		direct laten beëindigen, daarna systematiek sanctiestrategie		
--	--	--	--	--



6 Paracommerciële horeca overtredingen

Overtredingen van APV en DHW die direct of indirect invloed hebben of kunnen hebben op openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en gezondheid.

Systematiek: Geel + geel + geel = rood.

Binnen deze totale categorie worden de gele kaarten, ongeacht de aard van de overtreding, gestapeld. De derde gele kaart in deze categorie levert een ofwel schorsing op (standaard) of kan leiden tot intrekking van de vergunning.

<i>omschrijving overtreding</i>	<i>juridisch kader</i>	<i>sanctie</i>	<i>weging</i>	<i>bevoegd gezag</i>
Overtreding van het verbod in te schenken of te verkopen zonder vergunning <i>Regulier en slijters</i>	Art. 3 DHW	Directe sluiting, zelfde dag tot vergunning is afgegeven	3 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om handel te drijven in een horecagelegenheid	Art. 2:32 APV	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op overschrijding van de voor de betreffende instelling geldende schenk- en sluitingstijden	Art.2:29 1 ^e en 2 ^e lid APV	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op het aanwezig hebben en/of schenken van sterke drank in paracommerciële horeca	verordening drank en horeca koggenland	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overschrijding van het maximaal toegestane aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard en/of derden,	verordening drank en horeca koggenland	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Niet voldoen aan de meldingsplicht voor bijeenkomsten van persoonlijke aard en/of bijeenkomsten van	verordening drank en horeca koggenland	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie 2 ^e keer naast gele	1 x geel	burgemeester



derden		kaart bestuurlijke boete cat. max B I		
Overtreding van het verbod op het verstrekken van alcohol in een horecalokaliteit of terras voor gebruik elders	DHW art. 13 1 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een horecalokaliteit detailhandel etc. uit te voeren, m.u.v. verkoop van kant en klare etenswaren	DHW art. 14 2 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod op het hebben van automaten waarmee bedrijfsmatig alcohol kan worden verstrekt	DHW art. 16	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om alcohol te schenken aan personen die nog niet de daarvoor wettelijk vastgestelde leeftijd hebben bereikt	DHW art. 20. 1 ^e lid /4 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie, bij 1 ^e keer geel direct ook PV (cat. C II max,.)	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een slijterij, horecazaak of op een terras een persoon toe te laten die in kennelijk staat van dronkenschap en/of onder invloed van psychotrope stoffen verkeert	DHW art. 20, 6 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om een persoon in een slijterij, horecazaak of op een terras dienst te laten doen die in kennelijke staat van dronkenschap en/of onder invloed van	DHW art. 20, 7 ^e lid	Geen waarschuwing, wel officieel gesprek bij eerste constatering/melding + direct PV, boete cat. C II, 2 ^e x is rood.	2 x geel	burgemeester



psychotrope stoffen verkeert				
Overtreding van het verbod om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol te verstrekken als in redelijkheid moet worden aangenomen dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.	DHW art. 21	Geen waarschuwing, wel gesprek bij eerste constatering/melding en direct PV, boete cat. C II, 2 ^e x is rood.	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een paracommerciële horecalokaleiteit alcoholhoudende drank te schenken als er in de inrichting geen leidinggevende of barvrijwilliger aanwezig is	DHW art. 24, 2 ^e lid	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen in een horecazaak gedurende de tijd dat daar alcohol wordt verstrekt	DHW art. 24 3 ^e lid	Geen waarschuwing, wel gesprek bij eerste constatering/melding en direct PV, boete cat. C II, 2 ^e x is rood.	2 x geel	burgemeester
Overtreding van het verbod om in een horecalokaleiteit alcohol te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die de betreffende horecazaak normaal vraagt (happy hours)	APV art. DHW art. 25 d 1 ^e lid onder a.	Eerst gesprek plus waarschuwing, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester



Overtreding van het verbod tot het hebben van versterkte muziek op een terras	APV art.	Eerst gesprek plus waarschuwing, overtreding wel direct laten beëindigen, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	burgemeester
Overtreding geluidsgrenzen in het kader van de wet milieubeheer, inclusief negeren opgelegde maatwerkvoorschriften	Milieuwetgeving	Eerst gesprek plus waarschuwing, overtreding wel direct laten beëindigen, daarna systematiek sanctiestrategie	1 x geel	Het college van B&W



7 Overtredingen wetboek van strafrecht, Opiumwet, wapenwetgeving etc.

geel = rood = zwart

Zodra er zich ernstige strafbare zaken hebben afgespeeld kan de burgemeester op verzoek van de politie de zaak (na een aanvankelijk kortdurende sluiting op basis van spoedeisendheid naar aanleiding van het incident) direct tijdelijk of onvoorwaardelijk sluiten. Het gaat dan om geweldsdelicten, aangetroffen wapens, drugs, gestolen goederen c.a. In al die situaties is er een directe en ernstige aantasting van de openbare orde en veiligheid als gevolg van de strafbare handelingen die zich in de horecazaak hebben afgespeeld. Sluiting zal de algemene regel zijn, maar er zal nadrukkelijk worden gekeken naar de proportionaliteit van de sanctie, dat betekent naar de duur van de sluiting. Is de sluiting niet definitief dan wordt bepaald wanneer er op basis van een nieuwe aanvraag weer herstart kan worden. Daarbij kan worden bepaald dat de sluiting niet alleen de vergunninghouder maar ook de locatie kan betreffen.

De stappen.

- a. constatering strafbare feiten door politie
- b. na overleg met burgemeester direct aansluitend aan overtreding mogelijk tijdelijke sluiting door burgemeester = besluit = tijdelijk rood
- c. na beoordeling ernst van situatie eventueel verzoek politie aan burgemeester om tijdelijke sanctie om te zetten in definitieve
- d. mogelijk besluit burgemeester tot definitieve sanctie = definitief rood = zwart
- e. oplegging van die sanctie
- f. daarna feitelijke sluiting en toezicht daarop.