

# Jaarverslag 2021

Vastgesteld door de Rekenkamercommissie : 25 maart 2022

Ter kennisgeving gestuurd aan de Raad : 28 maart 2022

## Voorwoord

In dit jaarverslag 2021 legt de Rekenkamercommissie (RKC) verantwoording af aan de gemeenteraad. Conform artikel 2 van de Verordening Rekenkamercommissie Koggenland 2020 bieden wij u dit jaarverslag ter kennisgeving aan. Dit jaarverslag is een overzicht van haar werkzaamheden en een verantwoording over de besteding van het budget.

Het jaar 2021 en het begin van 2022 stonden in het teken van de onderzoeken “Woonbeleid – gevarieerde woningbouw en CPO, Raadsperiode 2018-2022” en het Doe Mee onderzoek NVRN 2021 “De praktijk van WOB”. Voor de duidelijkheid van dit jaarverslag hebben we de onderzoeksactiviteiten van genoemde onderzoeken, die hebben plaatsgevonden in 2022, ook opgenomen in dit verslag. De RKC heeft een verdere stap gezet in de professionalisering en de kwaliteitszorg.

Net als in 2020 had de RKC in 2021 nog steeds te maken met de Corona crisis en de daarbij horende maatregelen. Vergaderingen en contacten met de gemeente werden vooral digitaal gehouden.

De Rekenkamercommissie

Mevr. K. van der Gaast  
Mevr. M.A.C. te Winkel-Pancras  
Dhr. A. Kok  
Dhr. J.P.B. Terhorst  
Dhr. H.G. Wokke

## Inhoud

Voorwoord.....	2
Hoofdstuk 1    Activiteiten 2021 .....	4
1.1    Geplande activiteiten .....	4
1.2    De Rekenkamercommissie .....	4
1.3    Onderzoeken 2021 .....	5
1.4    Interactie met de gemeenteraad .....	6
1.5    Overige activiteiten .....	6
Hoofdstuk 2    Financiële verantwoording 2021 .....	7
2.1    Toegekend budget .....	7
2.2    Budget en realisatie 2021 .....	7

## Hoofdstuk 1                      Activiteiten 2021

### 1.1      Geplande activiteiten

Jaarplan 2021; wat waren we van plan. De hoofdpunten:

1. Met het nieuwe RKC-team vorm geven aan professionaliteit en plezier gericht op kwaliteit van onderzoek.
2. Onderzoeken 2021:
  - a. Uitvoering lokaal onderzoek Koggenland
  - b. Deelnemen aan het Doe Mee-onderzoek van de NVRR: “De praktijk van de Wob”
  - c. Volgen onderzoeken andere rekenkamers en van de NVRR
  - d. Eventueel opstarten van een nieuw onderzoek in het 4de kwartaal.
3. Meer (digitale) interactiemomenten met de raad:
  - a. Digitale bijeenkomsten RKC met de vijf fracties
  - b. Toesturen onderzoeksopzet lokaal onderzoek Koggenland
  - c. Aanbieding en presentatie van onderzoeksrapporten
  - d. Eventuele webinar(s) of opstellen nieuwsbrieven.
4. Overige activiteiten:
  - a. Kwaliteitszorg, leren van anderen
  - b. Contacten met andere rekenkamercommissies in Noord-Holland.
  - c. Volgen publicaties NVRR en zo mogelijk deel nemen aan het jaarlijkse congres

In de volgende paragrafen zijn voor deze 4 onderdelen de uitgevoerde activiteiten beschreven.

### 1.2      De Rekenkamercommissie

De RKC had van 1 januari t/m 31 december 2021 de volgende samenstelling:

Dhr. H.G. Wokke,	voorzitter, extern lid ( herbenoemd 23 april 2018)
Dhr. A. Kok	extern lid (benoemd 14 december 2020)
Dhr. J.P.B. Terhorst	extern lid (benoemd 14 december 2020)
Mevr. M.A.C. te Winkel	intern (raads)lid (benoemd 23 april 2018)
Mevr. K. van der Gaast	intern (raads)lid (benoemd 16 september 2019)

Dhr. H.G. Wokke is in november en december wegens ziekte afwezig geweest.

### 1.3 Onderzoeken 2021

Naar aanleiding van de kennismakingsgesprekken met raadsleden van alle fracties in de periode eind maart t/m half mei 2021, heeft de RKC besloten tot het onderzoeksonderwerp "Woonbeleid – gevarieerde woningbouw en CPO". Op 25 mei 2021 is de onderzoeksopzet definitief vastgesteld door de RKC en vervolgens ter kennisgeving aan de raad toegestuurd.

In hoofdlijnen zijn de volgende onderzoeksactiviteiten uitgevoerd:

- Mei: afronden onderzoeksopzet en organiseren onderzoek
- Juni: kennismaking met de ambtelijke organisatie
- juli: documentenstudie en interviews met ambtelijke organisatie en portefeuillehouder
- September: opstellen nota van bevindingen, interview portefeuillehouder en consultatiesessie raad. De nota van bevindingen is op 27 september verzonden voor ambtelijk wederhoor.
- Oktober: ambtelijk wederhoor, opstellen Bestuurlijke nota, deze is op 14 oktober verstuurd voor bestuurlijk wederhoor
- November: bestuurlijk wederhoor, persbericht en definitief maken van rapportages. Op 24 november is het rapport aangeboden aan de Raad.
- Op 10 januari 2022 zijn de onderzoekresultaten aan de raad gepresenteerd.
- Op 17 januari heeft de raad het volgende raadsbesluit genomen:

Raadsbesluit 17 januari 2022:

1. De aanbevelingen in het rekenkamerrapport 'woonbeleid – gevarieerde woningbouw en CPO raadsperiode 2018-2022' over te nemen;
2. Het college opdracht te geven om deze aanbevelingen uit te voeren en de raad uiterlijk in het vierde kwartaal van 2022 te informeren over de voortgang daarvan.

Tevens heeft de RKC geparticipeerd in het Doe Mee onderzoek van de NVRR, "de praktijk van de WOB (Wet openbaarheid Bestuur)". In opdracht van de NVRR is dit onderzoek uitgevoerd door "Pro Facto".

In hoofdlijnen zijn de volgende onderzoeksactiviteiten uitgevoerd:

- April: Besluit genomen om mee te doen aan het onderzoek.
- Juni: aanlevering van ingevulde vragenlijsten, documenten en 10 afgehandelde Wob-dossiers door ambtelijke organisatie aan Pro Facto.
- November: Ontvangst van factsheets van Pro Facto door ambtelijke organisatie in verband met het feitelijk wederhoor.
- December: ontvangst van factsheets met uitkomsten van het onderzoek. Opstellen van concept rekenkamerbrief.
- Begin januari 2022: Gesprekken ambtelijke organisatie en burgemeester. Aanbieden concept rekenkamerbrief aan College van B&W voor bestuurlijke reactie.
- Eind januari 2022: Intrekken concept rekenkamerbrief vanwege melding van Pro Facto dat er fouten in de rapportages zaten.
- Eind februari 2022: Ontvangst van herziene rapportages.
- Maart 2022: Aanpassen concept rekenkamerbrief en aanbieden daarvan aan College van B&W voor bestuurlijke reactie (11 maart 2022).

#### 1.4 Interactie met de gemeenteraad

De RKC heeft op 1 maart 2021 het Jaarverslag 2020 en op 19 maart 2021 jaarplan 2021 ter kennisgeving naar de raad gestuurd. Begin 2021 stond in het teken van de kennismaking met de raad. Daarom zijn op 31 maart, 7 april, 13 april en 11 mei gesprekken gevoerd met de verschillende fracties. Tijdens deze gesprekken is gesproken over:

- Onderzoeksonderwerpen voor het komend jaar. In het gesprek zijn een drietal onderzoeken besproken (Woonbeleid, vitaal platteland en privacy) aan de hand van samenvattende onderzoeksopzetten. Deze onderwerpen en onderwerpen van de RKC worden opgenomen op de groslijst voor het jaarplan 2021. Uit deze gesprekken kwam naar voren dat de raad een voorkeur had voor het onderwerp "Woonbeleid, gevarieerde woningbouw en CPO".
- In het kader van het onderzoek "Woonbeleid – gevarieerde woningbouw en CPO" heeft in september een consultatiesessie met raadsleden plaatsgevonden.
- Het Doe Mee Onderzoek van de NVRR, "De praktijk van de Wob.

#### 1.5 Overige activiteiten

Naast de onderzoeksactiviteiten en de besprekingen met de raadsleden heeft de RKC in 2021 zes keer intern vergaderd. Deze vergaderingen hebben, op 1 na, allemaal digitaal plaatsgevonden middels Teams.

Naast de hiervoor genoemde activiteiten hebben ter invulling van de kwaliteitszorg en verdere professionalisering de volgende punten op de agenda gestaan:

- NVRR nieuwsbrieven. De RKC leden zijn geabonneerd op deze nieuwsbrieven.
- Bespreken van de structuur van de nota van bevindingen, de structuur van het bestuurlijk rapport, de structuur van de samenvatting en de structuur van het bericht voor de pers.
- Kennismaking met de burgemeester en de raadsgriffier.
- Ontwikkelingen van de Wet versterking decentrale rekenkamers.
- Gemeentelijke aansprakelijkheidsverzekering voor leden van de RKC.
- Mogelijke BTW-plicht voor externe leden van de RKC.
- Mogelijkheid van gemeentelijk e-mailadres voor de leden van de RKC en de mogelijkheid om onderzoeksdocumenten digitaal op te slaan in digitale omgeving van Koggenland.

Vanwege de Coronaperiode hebben geen fysieke overleggen met andere rekenkamers of met de NVRR en VNG plaatsgevonden. De voorzitter en de leden hebben wel kunnen deelnemen/deelgenomen aan de verschillende webinars van de NVRR. Via deze webinars heeft de RKC ook met andere rekenkamers van gedachten kunnen wisselen.

#### Conclusie: Uitvoering Jaarplan 2021

De meeste punten van het jaarplan zijn uitgevoerd:

- 1) een groot onderzoek is afgerond. Het eventuele nieuwe grote onderzoek is niet gestart omdat, zoals voorzien, het budget niet toereikend was. Ook willen we de nieuwe raad betrekken bij de onderzoeksonderwerpen. De gemeenteraadsverkiezingen zijn in maart 2022.
- 2) we hebben geparticipeerd in het Doe Mee onderzoek van NVRR.
- 3) de interactie met de raad heeft deels fysiek en deels digitaal plaatsgevonden. De interactie is toegenomen, met name bij bespreking van de onderzoeksonderwerpen. Er is in 2021 nog geen invulling gegeven aan de webinars en de nieuwsbrieven.
- 4) kwaliteitszorg en professionalisering zijn toegenomen. De bijeenkomsten hebben, als gevolg van Corona, vooral digitaal plaatsgevonden.

## Hoofdstuk 2 Financiële verantwoording 2021

### 2.1 Toegekend budget

Jaarplan 2021; wat was het budget en de geplande activiteiten? De hoofdpunten:

- Het budget voor 2021 was € 25.000.

- Voor 2021 was ook een incidenteel budget van € 4.500 beschikbaar afkomstig uit het jaar 2020. Hiermee kwam het totale budget op € 29.500

### 2.2 Budget en realisatie 2021

In onderstaand overzicht hebben we het budget 2021 en de realisatie 2021 opgenomen.

Omschrijving	Budget 2021	Realisatie 2021	Vershil	
Vergoedingen interne leden	€ 3.000,00	€ 3.017,28	-€ 17,28	1)
Vergaderingen	€ 3.880,00	€ 4.073,39	-€ 193,39	2)
Onderzoeken	€ 18.820,00	€ 18.881,25	-€ 61,25	3)
Algemene werkzaamheden	€ 3.000,00	€ 3.821,25	-€ 821,25	4)
Overige kosten	€ 800,00	€ 410,00	€ 390,00	5)
Totaal kosten 2021	€ 29.500,00	€ 30.203,17	-€ 703,17	6)

Toelichting op de verschillende onderdelen:

- 1) De interne leden ontvangen een maandelijkse vergoeding op basis van het rechtpositiebesluit decentrale bestuurders. In tegenstelling tot de externe leden, wier activiteiten in aparte categorieën wordt bijgehouden, valt onder de vergoeding voor interne leden de gehele inzet voor de RKC. De interne leden fungeren als klankbord voor de externe leden bij de keuze van het onderzoeksonderwerp, de onderzoeksrapporten en lezen mee met de presentaties aan de gemeenteraad, de interne leden zijn aanwezig bij de vergaderingen. Het kleine verschil is te verklaren vanuit het gegeven dat de vergoedingen ieder jaar aangepast worden.
- 2) In het vorige jaarverslag weergegeven als presentiegelden externe leden, nu weergegeven onder de noemer vergaderingen waarmee het aansluit op de verordening. De tijd die de externe leden spenderen aan de vergaderingen wordt apart bijgehouden. De km-vergoeding behorend bij de vergaderingen valt ook onder deze post. De agendapunten betreffende de (lopende) onderzoeken nemen het leeuwendeel in van de totale vergadertijd, waarmee deze post wel te onderscheiden maar niet te scheiden is van de post Onderzoeken. Vanwege diverse ontwikkelingen gedurende het jaar, is er meer tijd nodig geweest voor vergaderingen.
- 3) Betreft de tijd die door de externe leden uitsluitend besteed is aan het verrichten van onderzoeksactiviteiten, aangevuld met kosten die rechtstreeks te koppelen zijn aan de onderzoeken zoals deelnamekosten aan een landelijk onderzoek.
- 4) Betreft de tijd die door de externe leden besteed is aan overkoepelende/algemene zaken zoals het jaarplan, jaarverslag, etc. Vanwege een professionaliseringslag en daarmee een toegenomen omvang van zaken is er een verschil ontstaan.
- 5) Kleine uitgave aan wel&wee, kosten verplichte lidmaatschap NVRR. Het laatste is lager uitgevallen dan begroot, resulterend in een positief verschil.
- 6) De rekenkamercommissie heeft een jaarbudget van € 25.000. Omdat in 2020 een deel van dit budget niet is gebruikt, is in overleg met de griffie besloten dit budget in te zetten in 2021. Daarmee komt het budget voor 2021 op € 29.500. Dat budget is met € 703,17 overschreden. Deze overschrijding komt ten laste van het budget van 2022.

Conclusie: Er is een kleine overschrijding van het onderzoeksbudget.

De RKC is niet binnen het door de raad beschikbaar gestelde budget gebleven. Overschrijding van het budget is veroorzaakt door een combinatie van toename van kwaliteitszorg en professionalisering van de RKC en extra werkzaamheden voor het onderzoek Woonbeleid – gevarieerde woningbouw en CPO.